

Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Ciencia Política



TESIS DE GRADO

Presentación del impacto del Estatuto del Peón Rural en las condiciones laborales
de los trabajadores rurales habitantes del Ingenio San Martín del Tabacal

1944-1949.

Tesista: José A. Castro Videla

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Tutora: Mg. Karina Molina

Misión San Francisco, Pichanal, Salta, Argentina

Junio de 2018

Contenido

Introducción	6
Objetivos	6
- Objetivo General	6
- Objetivos Específicos	6
Estado del arte	6
Marco teórico	7
Importancia de Políticas Públicas	7
Las Políticas Públicas y su "Ser"	9
El análisis de las políticas públicas	10
La evolución de las políticas públicas	11
More del siglo	11
Contexto: Condiciones laborales en el campo argentino en la década de los 40	11
Condiciones laborales bajo las cuales	20
Características de los trabajadores rurales	20
Condiciones económicas y políticas en el campo argentino en la década de los 40	20
Marco legal laboral	20
Influencia del problema en el escenario laboral rural	21
Capítulo 2: Condiciones laborales en el ingenio y el Tabacalero en la sanción del Estatuto del Peón Rural	33
Aspectos operativos del ingenio "San Martín del Tabacal" en la década de los 40	33
Políticas laborales y aspectos sociales en el ingenio "San Martín del Tabacal"	42
Beneficios laborales que se percibían en el ingenio "San Martín del Tabacal"	44
Organizaciones que venían por los derechos laborales de los trabajadores rurales	47
Capítulo 3: Cambios en las condiciones laborales en el campo argentino en la década de los 40 a la luz de la implementación del Estatuto del Peón Rural	50
La actividad rural en la Argentina de mediados del siglo XX	50
Aspectos reivindicatorios y otros beneficios existentes antes del decreto del Estatuto del Peón Rural	50
El problema frente a la problemática del trabajador rural	50
Beneficios laborales obtenidos con el decreto del Estatuto del Peón Rural	52
Conclusiones	66
Referencias	62

"A los desarraigados del mundo y a quienes descubriéndose en ellos, con ellos sufren y con ellos luchan"

(Pedagogía del Oprimido. Paulo Freire, Edit. Siglo XXI.1979)

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Contenido	
Introducción	4
Objetivos	6
Objetivo General	6
Objetivos Específicos	6
Estado del arte.....	6
Marco Teórico	7
Impacto de Políticas Públicas	7
Las Políticas Públicas y su “Ser”	9
El análisis de las políticas públicas	10
La evaluación de las políticas públicas	11
Metodología	12
Capítulo 1. Condiciones laborales en el campo argentino en la década de los 40.....	13
Condiciones laborales bajo las cuales se lleva a cabo el trabajo rural	20
Características de los trabajadores rurales de la década de los 40	22
Condiciones económicas y políticas en el ámbito rural de la década de los 40	24
Marco legal laboral	26
Influencia del peronismo en el escenario laboral rural	29
Capítulo 2. Condiciones laborales en el Ingenio San Martín del Tabacal a raíz de la sanción del Estatuto del Peón Rural.....	33
Aspectos operativos del ingenio “San Martín del Tabacal”	39
Población laboral y aspectos sociales en el ingenio “San Martín del Tabacal”	42
Beneficios laborales que se percibían en el Ingenio “San Martín del Tabacal”	44
Organizaciones que velaban por los derechos laborales de los trabajadores rurales	47
Capítulo 3. Cambios en las condiciones laborales en el campo argentino en la década de los 40 a la raíz de la implementación del Estatuto del peón rural.....	50
La actividad rural en la Argentina de mediados del siglo XX	50
Aspectos remunerativos y otros beneficios existentes antes del decreto del Estatuto del Peón	54
El peronismo frente a la problemática del trabajador rural	59
Beneficios laborales obtenidos con el decreto del Estatuto del Peón	62
Conclusión	66
Referencias.....	69

Introducción

Las grandes extensiones del campo argentino, su baja población, diversidad climática, entre otros, lo destacan en el escenario mundial. Sin embargo, uno de los aspectos más interesantes ha sido la evolución de la política laboral en este ámbito, considerando que en el área rural argentina históricamente se han producido hitos vinculados con la manifestación de medidas o acciones de notable impacto y perdurables en el tiempo.

Específicamente, una de las primeras manifestaciones de justicia social en Argentina se produjo en el ámbito rural y tuvo que ver con las condiciones laborales de los trabajadores rurales. Se trató del “Estatuto del Peón Rural”, una política pública decretada en 1944 por el Poder Ejecutivo Nacional (Decreto-Ley 28.160) durante la presidencia del general Edelmiro Farrell y por iniciativa del Secretario de Trabajo y Previsión, el coronel Juan Domingo Perón.

Esta política pública dio inicio a un proceso de fortalecimiento de reivindicaciones laborales en el campo argentino que aún hoy continúa; sin embargo, al contener una sección especial dedicada a las agroindustrias azucareras del país con disposiciones orientadas, fundamentalmente, a mejorar las condiciones de trabajo en las plantaciones y en las fábricas de azúcar, aumento de salarios y limitación de poderes abusivos del contratista de “braceros”¹, su sanción produjo una elevada conflictividad entre las entidades patronales y los trabajadores, representados inicialmente por el gobierno y posteriormente por movimientos sindicales.²

Uno de los escenarios más representativos de esta conflictividad fue el Ingenio San Martín de Tabacal, cerca de la localidad de Orán y propiedad de la familia Patrón Costas, una de las más encumbradas de la oligarquía provincial. Dicho ingenio llegaría a ser el mayor establecimiento azucarero del país, empleando alrededor de 5.483 trabajadores estacionales³, los cuales trabajaban bajo duras condiciones, principalmente, en cuanto a salario, alojamiento y alimentación.

¹ Michel, A. y Burgos, F. “Agroindustria azucarera y sindicatos en la provincia de salta (1943 – 1955)” Universidad Nacional de Salta. 2005, p. 12

² Neiman Guillermo. Mercados de trabajo y sindicalismo en producciones agrícolas reestructuradas de la Argentina Núcleo Básico de Revistas Científicas Argentinas – SciELO. 2016, p. 70

³ Benclowicz José. Aportes para la Historia del Norte de Salta. Conformación y desarrollo de las localidades de Tartagal y General Mosconi durante la primera mitad del siglo XX Andes, vol. 22, enero-junio, 2011 Instituto de Investigaciones en Ciencias Sociales y Humanidades Salta, Argentina, p. 20

Precisamente, ante condiciones de explotación laboral como la implementación del sistema del “conchabo”, que consistía fundamentalmente en la remuneración del trabajador no con dinero, sino con alimentos y objetos de uso, se incluyeron en el Estatuto del Peón los artículos 10 y 11 conteniendo cláusulas que demandaban el reclamo de prestaciones de alimentación y alojamiento en condiciones mínimas aceptables para el bienestar del trabajador. Estas demandas se tradujeron a un punto de partida para el combate de la explotación laboral existente en Argentina y con ello el inicio de una intensa conflictividad entre las partes.

Sin embargo, más allá de la conflictividad entre patrono y empleados, en algunos estudios se señala que el Estatuto tuvo también implicaciones políticas al producirse un enfrentamiento entre propietarios de ingenios con perfil político, como por ejemplo Robustiano Patrón Costas, quien ocuparía un importante cargo administrativo antes de la gestión de Perón.⁴, además de que los capataces, sobre todo en los ingenios, se desempeñaban al mismo tiempo como policías⁵, haciendo que los propietarios, miembros de la oligarquía provincial o vinculados a ella, dispusieran del aparato represivo del Estado de manera directa.

Respecto al estudio de mejoras desde la gestión pública en el agro argentino en la década de los 40, algunos autores han indagado más sobre aspectos económicos o culturales⁶ que sociales o políticos, por ejemplo, analizando la producción azucarera⁷; así como otros han abordado el estudio de la situación laboral descrita desde una perspectiva histórica;⁸ al igual que se encuentran investigaciones sobre el impacto de políticas públicas similares en diferentes escenarios y épocas. Por lo tanto, aún no se tiene respuesta definida sobre hasta qué punto se cumpliría el decreto de las mejoras de las condiciones de salario y alojamiento establecidas en el Estatuto del Peón Rural y cuáles fueron las consecuencias de esta política

⁴ Ian Rutledge, *El desarrollo del ...*, pág. 212. en Michel, A. y Burgos, F. op. cit. p. 12

⁵ Galíndez, Lorenzo, “Informe de inspección para la Comisión Honoraria de Reducciones de Indios” Buenos Aires, 1936, en *Consejo Agrario Nacional*, 1945, p. 171, citado en Martínez Sarasola, Carlos, ob.cit., p.336.

⁶ Gigena, Andrea. Reivindicaciones y luchas territoriales en Argentina: entre la identificación indígena y la fragmentación intra-étnica. Universidad Católica de Córdoba Buenos Aires, Argentina

⁷ Michel, A. y Burgos, F. op. cit. p. 10

⁸ Poderti, A. E. Perón: La construcción del mito político 1943-1955 [en línea]. Tesis de posgrado. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica. 2011, p. 19. Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.442/te.442.pdf>

pública, es decir, queda por responder la siguiente interrogante ¿Cuál fue el impacto de esta política pública en las condiciones laborales de aquel entonces?

Por consiguiente, es menester la realización de una investigación orientada a profundizar en el análisis del impacto que produjo la implementación del Estatuto del Peón Rural en el campo argentino de la década de los 40; observándose en este caso la conveniencia de medir específicamente el impacto de los artículos 10 y 11 de dicha política pública en el Ingenio San Martín del Tabacal, por ser el establecimiento azucarero más grande del país en ese tiempo y en donde las condiciones laborales eran muy deplorables.

Objetivos

Objetivo General

- Presentar el impacto del Estatuto del Peón Rural en las condiciones laborales de los trabajadores rurales habitantes del Ingenio San Martín del Tabacal.

Objetivos Específicos

- Describir las condiciones de vida de los habitantes permanentes del Ingenio San Martín del Tabacal.
- Enumerar las medidas adoptadas por el Ingenio San Martín del Tabacal a raíz de la sanción del Estatuto del Peón Rural.
- Identificar los cambios en las condiciones laborales y de vida de los trabajadores rurales del Ingenio desde la sanción del Estatuto hasta 1949.

Estado del arte

Entre los trabajos realizados con relación al tema de la implementación del Estatuto del Peón Rural en el campo argentino se tiene el de Egan, J., titulado “Del estatuto del peón al régimen de trabajo agrario: avances y retrocesos en la regulación del trabajo legal”⁹, donde plantea un análisis comparativo buscando establecer cuáles son los beneficios que implicó para el trabajador rural el cambio de modelo, así como determinar si hubo diferencias en las condiciones laborales bajo las cuales se desempeñaban los trabajadores amparados por las

⁹ Egan J. Del estatuto del peón al régimen del trabajo agrario: avances y retrocesos en la regulación del trabajo rural. [En línea]. Buenos Aires: Facultad de Ciencias Sociales, Universidad, de Buenos Aires; 2013 [Citado 2018-02-27] Disponible en: <http://cdsa.aacademica.org/000-038/751.pdf>.

leyes de trabajo rural y aquellos que no lo estaban y que reciben el nombre de trabajadores estacionales, evaluando así cuan favorables fueron estas políticas para los trabajadores rurales. Entre las conclusiones del referido trabajo está el que las dos legislaciones conducen a la desigualdad de derechos para los trabajadores del sector rural, al disgregarlos en permanentes, no permanentes y cosecheros.

Otro trabajo interesante es el de Valle A, Burgos F., titulado “Agroindustria azucarera y sindicatos en la provincia de Salta (1943-1955),¹⁰, siendo su objetivo general analizar la producción azucarera durante el periodo señalado, y la relación patrón – trabajador, la cual, se vio afectada por las políticas que en aquel momento adoptara el gobierno. En este sentido, el autor señala como una vez en funciones el gobierno peronista estableció una línea proteccionista, pero también se establecieron alianzas de tipo sindical con los trabajadores, que por primera vez sentían el respaldo del gobierno frente a sus justos y constantes reclamos en términos de inequidad; lo que dio paso inmediato al constante combate establecido entre los trabajadores y los dueños de ingenios. Tales condiciones, unidas a factores como la escasez de mano de obra y las plagas en las plantaciones, causaron una importante disminución de la producción durante algunos años.

Marco Teórico

Para la realización de esta investigación el marco teórico partirá de la obra de algunos autores clave en el estudio de políticas públicas, la gestión pública y la situación laboral en el agro argentino; asimismo, incluye la investigación de una variedad de obras de referencia en estos campos con el propósito de obtener una comprensión profunda sobre la medida en que este decreto ley significó una mejora en las condiciones laborales del trabajador del campo argentino, de los cuales se ofrece una primera aproximación.

Impacto de Políticas Públicas

La agenda gubernamental en Latinoamérica ha visto implícita la necesidad de modificar, actualizar y adaptar su gestión pública, a fin de encontrar el vértice que le permita atender eficientemente los requerimientos surgidos en sus diferentes esferas sociales,

¹⁰ Valle A, Burgos F. Agroindustria Azucarera y Sindicatos en la Provincia de Salta (1943 - 1955) Historiapolitica.com. [En Línea]. 2015 [citado 2018-02-27]. Disponible en: <http://historiapolitica.com/datos/biblioteca/Michelburgos.pdf>.